

Notitie

geminiseerd
15/10/99

[REDACTED]

Aan Minister van Bostel	Afdeling
Van DGOB	Afdeling DGOB
Doorkiesnummer (070)	Kamer
Gesteld door	Doorkiesnummer (070)
Via	Afdeling
laa	Afdeling
Kenmerk NGR99/N87211	Datum 1 oktober 1999

Onderwerp
Aanbieding rapport Biometrie door Registratiekamer op 5 oktober 11.30 uur

Inleiding

Op 5 oktober 1999 zal de Registratiekamer u het (Engelstalige) rapport over biometrische identificatie ("At face value, on biometrical identification and privacy") aanbieden. De plechtigheid vindt plaats in Nieuwspoord (Van der Poelzaal) om 11.30 uur.

Onderstaand wordt het programma nader toegelicht, de samenvatting van het rapport weergegeven en de reactie van BZK daarop, mede in het licht van de Nieuwe Generatie Reisdocumenten. Bijgevoegd treft u een spreektekst aan die u kunt uitspreken bij overhandiging van het rapport.

Programma

Voorafgaand aan de aanbieding van het rapport zullen respectievelijk (John) Borking, plv. voorzitter, en (Peter) Hustinx, voorzitter, een inleiding verzorgen.

Borking zal in zijn inleiding met betrekking tot de techniek van biometrische identificatie de volgende vragen beantwoorden:

- wat is biometrie en biometrische identificatie
- waarom is het van belang
- methoden en technieken
- is er een privacy probleem

Hierna zal Hustinx ingaan op het juridisch kader en antwoorden geven op de navolgende vragen:

- biometrische gegevens zijn bij uitstek geschikt voor identificatie, maar wat zegt de wet
- zijn biometrische gegevens persoonsgegevens
- welke voorwaarden gelden voor het verantwoord gebruik van biometrische gegevens:
 - zijn de biometrische gegevens nodig
 - zijn de gegevens rechtmatig verkregen
 - is er sprake van 'bijzondere gegevens' zoals medische gegevens
 - zijn de gegevens voldoende beveiligd

- rechtvaardigt het doel eventuele centrale opslag van biometrische gegevens

Aldus geeft de Registratiekamer de voorzet voor een discussie met u over het gebruik van biometrische gegevens in het paspoort. Vraag die de Registratiekamer daarbij stelt is: rechtvaardigt het doel de centrale opslag van gegevens?

De Registratiekamer is van mening dat een goed beveiligd paspoort natuurlijk een gerechtvaardigd belang is, maar hoe zit het met de opslag en de beveiliging van de gegevens? En hoe worden de gegevens verkregen? Door middel van een wettelijke verplichting? Zie ook bijgevoegd persbericht van de Registratiekamer.

Vervolgens wordt u het rapport aangeboden en u in de gelegenheid gesteld te reageren op de inleidingen van beide heren.

Uw reactie zou met name in moeten gaan op de betekenis van biometrie voor zowel het paspoort als voor de elektronische identiteitskaart en uw zienswijze op de voorwaarden waaronder biometrie voor dit doel kan worden toegepast. Inhoudelijk ingaan op het rapport is op dit moment nog niet aan de orde. Zie ook bijgevoegde spreektekst.

Directie Voorlichting () is geïnformeerd en onderhoudt contact met zijn collega van de Registratiekamer.

Van NGR zal in ieder geval () aanwezig zijn.

Samenvatting rapport Biometrische Identificatie

Het rapport Biometrische Identificatie (nederlandse titel van het engelstalige rapport 'At face value, on biometrical identification and privacy') is opgesteld door de Registratiekamer (de heren Borking, Hes en Hooghiemstra) met bijdragen van TNO.

Het rapport geeft een uiteenzetting van de technische en juridische aspecten van biometrie en gaat in op de noodzakelijke privacywaarborgen.

De hoofdlijn van de bevindingen luiden als volgt:

De exclusiviteit van gegevens is binnen de informatiebeveiliging een belangrijk kwaliteitsaspect. Om onbevoegden buiten te kunnen sluiten is het controleren van de toegang tot informatie cruciaal. Daarvoor is identificatie (wat is de identiteit van de persoon) en authenticatie (kan deze identiteit bevestigd worden door vergelijking met een ander betrouwbaar gegeven) nodig.

Het rapport stelt vast dat het gebruik van biometrie de kwaliteit van de identificatie en authenticatie kan verhogen. Lichaamskenmerken zijn immers nagenoeg uniek en niet overdraagbaar aan derden.

De noodzaak om het gebruik van biometrie te overwegen komt voort uit de constatering dat huidige vormen van identificatie en authenticatie -zeker in situaties waarbij handelingen en transacties op afstand, met gebruikmaking van computers en netwerken, plaatsvinden- niet volledig persoonsgebonden zijn en dus fraudegevoelig.

Biometrische kenmerken kunnen gebaseerd zijn op persoonskenmerken en op gedragskenmerken. De meest geavanceerde toepassingen hebben betrekking op persoonskenmerken, zoals vingerafdruk, netvlies en iris, gezichtsvorm, hand- en vingergeometrie.

Kern van het rapport is de privacy-aspecten van het gebruik van biometrie. Verantwoorde inzet van biometrische identificatie betekent dat rekening wordt gehouden met de wetgeving voor de bescherming van persoonsgegevens. In dit verband wordt gerefereerd aan de Europese privacyrichtlijn en (straks) de Wet bescherming persoonsgegevens. De vragen die daarbij van belang zijn, zijn:

- welke gegevens zijn echt nodig voor het doel?
- worden de gegevens rechtmatig ingewonnen; is de betrokken persoon geïnformeerd?
- is er sprake van 'bijzondere gegevens' (dit zijn gegevens over iemands ras of gezondheid; verwerking van bijzondere gegevens is in beginsel verboden)?
- zijn de biometrische gegevens zo opgeslagen dat ze niet meer terug te voeren zijn tot de oorspronkelijke gegevens?
- is het mogelijk om de meting van de gegevens en de verificatie decentraal te laten plaatsvinden?
- is de beveiliging van de templates voldoende?
- rechtvaardigt het doel een eventuele centrale opslag van biometrische gegevens?

Bijgevoegd is de samenvatting van het rapport.

Reactie BZK op het rapport

In het kader van de ontwikkeling van de Nieuwe Generatie Reisdocumenten wordt de toepassing van biometrie overwogen. Dit voornemen is verwoord in de voorstellen voor de Nieuwe Generatie Reisdocumenten die eind maart van dit jaar zijn aangeboden aan de Tweede Kamer en waar de Kamer op 3 juni jl. in een Algemeen Overleg mee heeft ingestemd.

Het toevoegen van een biometrisch kenmerk aan de reisdocumenten dient twee doelen:

- a. als effectief middel tegen 'look alikes' (het gebruik van een reisdocument door een ander dan de rechtmatige houder); dit is een vorm van misbruik die zich steeds vaker manifesteert en naar verwachting verder zal toenemen naarmate reisdocumenten beter beveiligd zijn tegen fraude;
- b. het waarborgen van de persoonsgebondenheid bij het gebruik van een elektronische identiteitskaart; een biometrisch kenmerk is daarvoor immers een geschikter middel dan een pincode.

Hiervoor zijn nadere studies en beproevingen noodzakelijk. Momenteel voert TNO een studie uit naar best practises met biometrie en is een aantal pilots voor de beproeving van zowel de elektronische identiteitskaart als al dan niet gecombineerd- biometrie in voorbereiding. Het verst gevorderd is de pilot die met partners van de sector Sociale Zekerheid (ARBVO, LISV, min. SZW) begin januari 2000 van start gaat. In deze pilot wordt de elektronische identiteitskaart beproefd, die voorzien zal zijn van een biometrisch kenmerk (vingerafdruk) en een elektronische handtekening.


[REDACTED]

[REDACTED]. Vooral nog zal er in het kader van NGR sprake zijn van een decentrale reisdocumentenadministratie. Dit sluit dus volledig aan bij het standpunt van de Registratiekamer.

[REDACTED]

Voor wat betreft de beveiliging van de gegevens, een punt waar ook de Registratiekamer op hamert, moge duidelijk zijn dat dit goed moet worden geregeld. Dit past in het hoge beveiligingsniveau dat zowel voor het fysieke document als voor de elektronische gegevens in het document voor NGR geldt.

[REDACTED]



N.B. Een enkele keer wordt de elektronische handtekening verward met de gedigitaliseerde handtekening. De gedigitaliseerde handtekening is een fysieke handtekening die gedigitaliseerd is. Zo wordt in het kader van de aanvraag van het nieuwe paspoort in 2001 alle aanvraaggegevens, inclusief de foto en de handtekening, gedigitaliseerd t.b.v. de verzending. Bij het personaliseren worden deze gegevens weer visueel weergegeven. De elektronische handtekening bestaat uit een cijferreeks.

Spreektekst

Zie bijgevoegde tekst.

Tot slot

De Registratiekamer bestaat 10 jaar. Dit wordt 's avonds ook gevierd. De aanbidding van het biometrierapport staat hier evenwel los van ('slechts toeval').

Bijgevoegd treft u ter informatie een artikel over de elektronische identiteitskaart in de Automatiseringsgids van 1 oktober.

Advies

Kennisnemen van het programma en van de inhoud van het rapport. Instemmen met onze reactie op het rapport en bijgevoegde spreektekst.