

BR 901
2499/56590 B

02 353.52/1751.87

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties



Datum
1 juli 2002

Ons kenmerk
BPR2002/4478625

Onderdeel
DGOB/BPR

Inlichtingen

T (070) :
F (070) :

Uw kenmerk

Blad
1 van 5

Aantal bijlagen
1

Bezoekadres
Lange Vijverberg 11
2513 AC Den Haag

Postadres
Postbus 10451
2501 HL Den Haag

Internetadres
www.bprbz.nl

Onderwerp
Uitvoeren aanvullende technische verkenning
naar toepassing van biometrie ter bestrijding van
look-alike fraude met reisdocumenten

Achtergrond

Op 1 oktober 2001 is door het Agentschap Basisadministratie Persoonsgegevens en Reisdocumenten van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties de Nieuwe Generatie Reisdocumenten (NGR) geïntroduceerd. Gelijkijdig met de ontwikkeling en invoering van de NGR is een haalbaarheidsonderzoek gestart naar de mogelijkheid van toepassing van biometrie ter bestrijding van look-alike fraude. Onder 'look-alike' fraude wordt verstaan het gebruik van een reisdocument door een niet-rechtmatige houder die uiterlijke gelijkenis vertoont met de rechtmatige houder. In het kader van dit haalbaarheidsonderzoek zijn studies uitgevoerd naar de technische componenten (chiptechnologie en biometrie) en de toepassingsmogelijkheden. Voorts zijn enkele pilotprojecten uitgevoerd en nog in uitvoering. Hoewel de studies en pilots veel kennis en inzicht hebben opgeleverd over de (on)mogelijkheden van biometrie ter beveiliging van reisdocumenten is nodig nader onderzoek te doen naar de toepassing van biometrie in reisdocumenten.

Doel

Het doel van de aanvullende technische verkenning is een verantwoorde vergelijking van biometrische technieken mogelijk te maken en zicht te geven op de mogelijkheden, risico's en bedreigingen alsmede de technische en organisatorische consequenties bij de toepassing van biometrie in reisdocumenten.

Onderzoekskader

Het onderzoek dient met nadruk een *aanvulling* te zijn op eerder door BPR en elders verricht onderzoek. Het dient te passen binnen de in het 'Plan van Aanpak voor vervolgonderzoek naar toepassing van biometrie' beschreven aanpak. Dit Plan van Aanpak treft u als bijlage aan.

Datum
1 juli 2002

Ons kenmerk

Blad
2 van 5

Wijze van uitvoeren

De opdrachtgever wenst nauw betrokken te zijn bij het onderzoek en in staat gesteld te worden inhoudelijk sturing te geven, met name bij beslissingen aangaande de richting en diepgang van de beantwoording van de onderstaande onderzoeksvragen. In verband hiermee vragen wij u het onderzoek zodanig in te delen en te faseren dat waar nodig in samenspraak tussen opdrachtnemer en opdrachtgever tussentijds go/no go beslissingen genomen kunnen worden.

Onderzoeksvragen

Onderstaand volgt een overzicht van de activiteiten die in de technische verkenning uitgevoerd dienen te worden:

1. Verzamelen ervaringsgegevens

Toelichting:

- Verzamel ervaringsfeiten over gebruik van biometrie voor de voorziene toepassingsgebieden en op de voorziene grote schaal.
- Beoordeel wat de technische effecten zijn van het opschalen van een pilot-project tot een grootschalige operationele implementatie.
- Stel vast hoe de prestaties van biometrische technieken in de praktijk zich zullen verhouden tot die van pilot- en laboratoriumsituaties.
- Beoordeel aan de hand van de vorige vraag de door leveranciers opgegeven prestaties op waarde en realiteitsgehalte.

2. Verzamelen en samenvoegen gegevens van actuele en onafhankelijke tests

Toelichting:

- Verzamel gegevens van actuele en onafhankelijke tests en vergelijkingen van biometrische technieken. Brondocumenten kunnen zonodig via BPR verkregen worden.
- Voeg gegevens uit verschillende tests samen om een objectief en evenwichtig beeld te geven.
- Geef een oordeel over de mate waarin tests en onderzoeken uitsluitend geven over toepasbaarheid van biometrie, rekening houdend met het beoogde toepassingsgebied, de beoogde schaal, het te verwachten gebruikersprofiel en de voor toepassing in aanmerking komende technieken.

3. Onderzoek naar het effect van combineren van biometrische technieken

Toelichting:

- Onderzoek of, en zo ja hoe meerdere biometrische technieken in één chip of 2D barcode samengebracht kunnen worden en of gecombineerde toepassing zinvol is.
- Stel vast wat het effect is op de prestaties (b.v. FAR en FRR) van een gecombineerd systeem.



4. Inventariseren (opkomende) internationale keuzes en standaards

Toelichting:

- Stel vast welke keuzes ten aanzien van internationale standaards voor biometrie gemaakt zullen worden door onder meer ICAO en ISO, en de mate waarin dit de ontwikkeling van Nederlandse reisdocumenten beïnvloedt.
- Voorts dient vastgesteld te worden welke eventuele defacto marktstandaards van belang kunnen zijn of worden.

5. Onderzoek de mogelijkheden van Privacy Enhancing Technologies

Toelichting:

- Onderzoek of, en zo ja hoe privacy enhancing technologies (PET) nuttig c.q. geschikt zijn voor toepassing op biometrische systemen.

6. Onderzoek de mogelijke wijze van frauderen

Toelichting:

- Verzamel ervaringsgegevens van de wijze waarop fraudeurs bij enrolment of verificatie de beoogde toepassing van biometrie trachten te omzeilen.
- Het in het kader van de ontwikkeling van Common Criteria geformuleerde Biometrics Protection Profile dient als richtlijn voor toetsing van fraudebestendigheid van biometrische systemen.

7. Onderzoek maatregelen tegen chipsabotage

Toelichting:

- Onderzoek de wijze waarop (biometrische) chipkaarten beveiligd kunnen worden tegen sabotage en kraken.
- Onderzoek de wijze waarop chipkaartleveranciers deze maatregelen op chips met biometrische templates toegepassen.

8. Onderzoek reversed engineering

Toelichting:

- Bewijs dat het niet mogelijk is met behulp van reversed engineering een biometrische template te reconstrueren tot een beeld van het originele biometrische kenmerk.
- Onderzoek of, en zo ja hoe gevoelige gegevens (in de zin van de WBP) in een template worden verwerkt, en of met reversed engineering informatie uit een template herleid kan worden tot gevoelige gegevens (in de zin van de WBP).



Datum
1 juli 2002

Ons kenmerk

Blad
4 van 5

Offerte

U wordt gevraagd offerte uit te brengen voor het uitvoeren van dit onderzoek. Wij verzoeken u de omvang van uw offerte te beperken tot 15 pagina's A4.

Uw offerte dient inzicht te geven in en wordt beoordeeld op:

- uw analyse van de onderzoeksopdracht en de daaruit voortvloeiende onderzoeksopzet zoals u die voorstaat;
- de wijze waarop u denkt voldoende betrouwbare gegevens te kunnen verkrijgen en conclusies te kunnen trekken;
- hoe u denkt effectief gebruik te kunnen maken van het bronnenmateriaal;
- uw ervaring met het uitvoeren van soortgelijke onderzoeken;
- de kosten van uw onderzoek;
- de samenstelling van uw projectteam;
- de ervaring en expertise van de teamleden;
- de wijze waarop u de opdrachtgever betreft in de besluitvorming rond voortgang en richting van het onderzoek.

Wij vragen u om in uw offerte aan te geven welke inzet u van de kant van de opdrachtgever verwacht.

U dient een geheimhoudingsverklaring te tekenen alvorens u de opdracht kunt aanvragen.

De opdracht dient uiterlijk 15 november 2002 afgerond te zijn of zoveel eerder als u mogelijk acht. Graag ontvangen wij uiterlijk op 15 juli 2002 om 12.00 uur uw offerte.

Zoals u reeds telefonisch medegedeeld is, verwachten wij u op vrijdag 5 juli of maandag 8 juli voor een toelichtend gesprek. Voor een afspraak wordt u benaderd door [REDACTED] van BPR.

Voor het uitbrengen van uw offerte kunt u geen kosten in rekening brengen.

Voorwaarde voor gunning

Er mag geen enkele directe of indirecte commerciële band bestaan tussen uw organisatie of haar medewerkers met fabrikanten, leveranciers of hun medewerkers van enige vorm van biometrische technologie of aanverwante producten. Een verklaring van onafhankelijkheid ondertekend door een wettelijk vertegenwoordiger van uw organisatie dient aan uw offerte toegevoegd te zijn.



Datum
1 juli 2002

Ons kenmerk

Blad
5 van 5

Op een eventuele overeenkomst zullen de standaardvoorwaarden van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van toepassing zijn (AVODI), die u bijgevoegd aantreft.

De offerte kunt u sturen naar:
Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
T.a.v. de projectleider Biometrie in Reisdocumenten

[REDACTED]
Postbus 10451

2501 HL Den Haag

Tel: 070- [REDACTED]

Fax: 070- [REDACTED]

[REDACTED]@bprbzk.nl

Hoogachtend,

[REDACTED]

